



CONSILIUL MUNICIPAL CHIȘINĂU

DECIZIE

nr. _____

din _____

Cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de administrare a taxei pentru salubritate în mun. Chișinău

În scopul asigurării unui mediu înconjurător sigur pentru locuitorii municipiului Chișinău, fortificării eficienței serviciilor publice de salubritate, precum și în scopul creșterii acumulărilor mijloacelor financiare în bugetul municipal, în temeiul art. 288-297 din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (cu modificările ulterioare), Legii nr. 436 din 28.12.2006 „Privind administrația publică locală” și Legii nr.136 din 17.06.2016 „Privind statutul municipiului Chișinău”, Consiliul municipal Chișinău DECIDE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la modul de administrare a taxei pentru salubritate în mun. Chișinău, conform anexei.
2. Direcția relații publice și buget civil (dl Vasile Chirilescu) va asigura mediatizarea prezentei decizii.
3. Se pune în sarcina viceprimarului, dna Olga Ursu, controlul executării prevederilor prezentei decizii.
4. Prezenta decizie intră în vigoare din data adoptării.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**SECRETAR INTERIMAR
AL CONSILIULUI**

Adrian TALMACI

REGULAMENT

cu privire la modul de administrare a taxei pentru salubritate

I. Dispoziții generale

1. Prezentul Regulament este elaborat în scopul asigurării organizării eficiente a procesului de administrare a taxei pentru salubritate prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat SCITL (SIA „SCITL”), stabilind regulile privind evidența subiecților și obiectelor impunerii, baza impozabilă, cotele, modul de calcul și de plată, înlesnirile, precum și principiile generale de administrare a acestei taxe.

2. Organizarea administrării taxei pentru salubritate, evidența și monitorizarea subiecților impunerii cu taxa pentru salubritate, aferentă persoanelor fizice care nu sunt înregistrate în calitate de întreprinzător, se asigură prin intermediul SIA „SCITL” de către Direcția de colectare a impozitelor și taxelor locale (în continuare DCITL) a Primăriei municipiului Chișinău, în conformitate cu prezentul Regulament.

3. Taxa pentru salubritate se aplică tuturor persoanelor, reieșind din înscrierea la adresa declarată ca domiciliu.

4. Monitorizarea și controlul privind respectarea de către DCITL a legislației fiscale aferente taxei pentru salubritate aplicate se va realiza de către Primarul General, în colaborare cu subdiviziunile Serviciului Fiscal de Stat.

5. Prezentul Regulament este elaborat ținându-se cont de prevederile următoarelor acte normative (cu modificările și completările ulterioare):

- Codul fiscal, aprobat prin Legea nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997;
- Codul civil, aprobat prin Legea nr. 1107-XV din 06 iunie 2002;
- Hotărârea Guvernului nr. 998 din 20 august 2003 privind activitatea serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriei;
- Hotărârea Guvernului nr. 125 din 18.02.2013 privind aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova
- Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 17 din 27 ianuarie 2020 cu privire la aprobarea formularelor tipizate ale Avizelor de plată;
- Ordinul Inspectorului Principal de Stat nr. 400 din 14.03.2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind evidența obligațiilor față de buget;
- Ordinul Serviciului Fiscal de Stat nr. 438 din 11 octombrie 2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind autentificarea și administrarea înregistrărilor de utilizator al resurselor informaționale ale SFS;
- Hotărârea Departamentului Moldova-Standard nr. 1398-ST din 3 septembrie 2003 pentru aprobarea Clasificatorului unităților administrativ-teritoriale (CUATM).

II. Noțiuni utilizate

6. În sensul prezentului Regulament se utilizează următoarele noțiuni:

- a) *act de identitate* – document oficial, eliberat de autoritatea competentă care atestă identitatea, statutul juridic și, după caz, domiciliul sau reședința titularului;
- b) *persoană fizică* – omul, privit ca titular de drepturi subiective civile și de obligații civile;
- c) *taxă locală* – plată obligatorie efectuată la bugetul local;
- d) *cota taxei pentru salubritate* – cota ad valorem în sumă fixă, stabilită de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale;
- e) *Consiliul Municipal Chișinău autoritate deliberativă a administrației publice locale*.
- f) *avizul de plată* a obligației fiscale reprezintă o înștiințare scrisă prin care SCITL-urile din cadrul Primăriei mun. Chișinău cu atribuții de administrare fiscală solicită contribuabilului să stingă obligațiile fiscale indicate în el;
- g) *majorare de întârziere (penalitate)* – este o sumă calculată în funcție de cuantumul obligației fiscale, numărul de zile de la termenul de stingere a obligației fiscale și cota zilnică a majorării de întârziere;
- h) *registru de stat al populației* – registrul ținut de către Agenția Servicii Publice, care conține date despre fiecare persoană fizică precum IDNP, luna, data anul nașterii, domiciliul sau reședința acesteia.
- i) *codul localității* – codul atribuit conform Clasificatorului unităților administrativ-teritoriale.

În sensul prezentului Regulament se utilizează următoarele abrevieri:

- RM – Republica Moldova;
- SIA „SCITL” – Sistemul Informațional Automatizat „SCITL”;
- SFS – Serviciul Fiscal de Stat;
- Subdiviziune SFS – subdiviziune structurală din cadrul Serviciului Fiscal de Stat;
- SCITL – Serviciul de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor;
- ASP – Agenția Servicii Publice;
- AAPL – autoritatea administrației publice locale;
- CNAS – Casa Națională de Asigurări Sociale;
- DDF – Direcția deservire fiscală;
- SISFS – Sistemul Informațional al Serviciului Fiscal de Stat;
- I. P. „CTIF” – I.P. Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe;
- UAT – Unitate Administrativ Teritorială
- CUATM – Clasificatorul unităților administrativ-teritoriale.

III. Principii generale aferente modului de aplicare a taxei de salubritate, calculate prin intermediul SIA „SCITL”

7. Subiecții impunerii cu taxa pentru salubritate sînt toate persoanele fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu, despre care informația a fost furnizată de către Agenția Servicii Publice către SFS pentru introducerea acesteea în SIA SCITL, pînă la 01 octombrie a perioadei fiscale pentru care se aplică taxa.

8. Obiectul impunerii cu taxa pentru salubritate este numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu.

9. Perioada fiscală este anul calendaristic. În cazul în care subiectul impunerii efectuează modificări pentru adresa declarată ca domiciliu, taxa pentru salubritate se va calcula, prin intermediul SIA SCITL, proporțional perioadei în care acesta a deținut înregistrarea la domiciliul respectiv. Dacă pe parcursul perioadei fiscale sunt efectuate modificări la înregistrarea la domiciliu a oricărei persoane fizice care se exclude și/sau se include ca obiect al impunerii cu taxa pentru salubritate acest fapt constituie temei pentru recalcularea acestei taxe.

10. Cotele taxei pentru salubritate se stabilesc anual, concomitent cu adoptarea bugetului unității administrativ teritoriale de către CMC în temeiul art. 292 din Codul fiscal.

11. Concomitent cu adoptarea anuală a bugetului de către CMC se stabilesc și scutițiile la plata taxei pentru salubritate pentru unele categorii de contribuabili, conform art. 296 din Codul fiscal.

12. Taxa pentru salubritate se calculează anual de către DCITL, prin intermediul SIA SCITL, în funcție de baza impozabilă și cota concretă stabilită de CMC, în baza informației despre fiecare persoană fizică, cu sau fără drepturi de proprietate asupra imobilelor, recepționată de la ASP, din Registrul de stat al populației și înregistrată în SIA „SCITL”.

13. Suma taxei pentru salubritate se calculează anual pentru fiecare persoană fizică care are înscriere la domiciliu sau reședință în municipiul Chișinău, conform cotei concrete stabilite anual de către CMC.

14. Plata taxei pentru salubritate se achită de către subiectul impunerii la bugetul municipal Chișinău.

15. În cazul neachitării obligațiilor fiscale aferente taxei pentru salubritate în termenul prevăzut de legislație, se va aplica, conform prevederilor art. 228 din Codul fiscal, majorarea de întârziere (penalitatea), pentru fiecare zi de întârziere (reieșind din cuantumul majorării de întârziere, stabilit pentru anul corespunzător), pentru perioada care începe după scadența taxei și care se încheie în ziua plății efective inclusiv.

IV. Modul de administrare a taxei pentru salubritate

16. În conformitate cu prevederile titlului VII din Codul fiscal, în sarcina DCITL se pune administrarea taxei pentru salubritate prin intermediul SIA „SCITL” care se aplică persoanelor fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu din mun. Chișinău.

17. SIA SCITL” este un sistem informațional automatizat, posesor al căruia este SFS, destinat serviciilor de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul primăriilor, ale cărui lucrări de mentenanță sunt asigurate de către IP Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe (IP CTIF), administratorul tehnico-tehnologic a sistemului informațional al SFS.

18. Înștiințarea subiecților impunerii cu privire la obligațiile fiscale aferente taxei pentru salubritate se efectuează prin intermediul avizului de plată, al cărui formular tipizat este aprobat prin ordin al Ministerului Finanțelor, și nu poate fi mai târziu de 15 zile înainte de survenirea termenului-limită stabilit.

19. Termenul limită de achitare a taxei pentru salubritate este stabilit anual prin decizie a CMC.

20. Achitarea taxei pentru salubritate se efectuează în baza unui aviz de plată, și se expediază subiectului impunerii anual de către DCITL, până la termenul stabilit anual prin Decizia CMC.

21. Avizul de plată a taxei pentru salubritate se întocmește pe subiectul impunerii.

V. Dispoziții finale și tranzitorii

22. Aspectele practice de utilizare a SIA „SCITL” pot fi expuse într-un Ghid al utilizatorului, elaborat de către SFS și care se va implementa de I.P. „CTIF”.

23. În cazul în care se vor efectua modificări la legislația fiscală privind obiectul și subiecții impunerii cu taxa pentru salubritate, prezentul Regulament se va racorda automat la modificări, fără a fi necesare modificarea și aprobarea prezentelor dispoziții din prezentul Regulament.

24. Actualizarea prevederilor prezentului Regulament în conformitate cu Deciziile anuale ale CMC privind aprobarea bugetului municipal, prin care se vor stabili facilități pentru unele categorii de subiecți ai impunerii cu taxa pentru salubritate, se va efectua de către administratorul tehnico-tehnologic al SIA ”SCITL”, la prezentarea Deciziilor CMC către SFS, fără necesitatea modificării prezentului Regulament.

25. Pentru perioada fiscală 2021 se vor aplica facilitățile indicate în Decizia CMC nr. 25/1 din 29 decembrie 2020 ”cu privire la punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2021”, cu modificările ulterioare.

SECRETAR INTERIMAR
AL CONSILIULUI

Adrian TALMACI

Notă informativă

Cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de administrare a taxei pentru salubritate în mun. Chișinău

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Direcția de colectare a impozitelor și taxelor locale din cadrul Primăriei municipiului Chișinău
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Taxele locale sunt reglementate expres conform prevederilor art.288-298 din Codul Fiscal, precum și determinată procedura și principiile stabilirii acestora, modificării și anulării, modul de plată, criteriile de acordare a înlesnirilor fiscale. Sunt indicați subiecții impunerii, obiectele impunerii și baza impozabilă. Tot aici sunt stabilite atribuțiile autorității administrației publice locale de stabilire a cotelor taxelor, modul de calculare și de plată a acestor taxe, precum și termenul de plată a acestora.</p> <p>Necesitatea stabilirii și încasării taxei pentru salubritate va impulsiona veniturile la bugetul local deoarece vor fi vizați noi subiecți ai impunerii și anume persoanele fizice-cetățeni. Peste 90-95 % din toate taxele sunt aplicate mediului de afaceri și doar 5-10 % populației. Aceștea din urmă, trebuie să participe la formarea veniturilor bugetului local. Povara fiscală se răsfrânge doar la un grup restrâns de contribuabili, plătitori de taxe locale, acestea asigurând cele mai mari venituri. Taxele locale sunt concepute astfel încât majoritatea din ele se referă la aceleași entități economice, ceea ce înseamnă că baza fiscală locală este una foarte restrânsă. În același timp populația de rând din comunitate nu participă deloc la formarea veniturilor din taxele locale. Deci, este necesar o repartizare echitabilă a poverii fiscale privind taxa pentru salubritate, incluzând și populația, nu doar agenții economici. De facto, taxa pentru salubritate este administrată de SFS, prin Sistemul Informațional Automatizat "Stingerea obligațiilor fiscale prin intermediul Serviciului de colectare a impozitelor și taxelor locale" (SIA SCITL), cu suportul tehnic al Instituției Publice "Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe" (IP CTIF). În speță este foarte important suportul privind furnizarea informațiilor actualizate din Registrul de stat al populației despre subiecții impunerii cu această taxă. Prin implementarea acestui proiect se inițiază conceptul de a contribui la amenajarea teritoriului de către fiecare persoană fizică din municipiul Chișinău și salubritatea locurilor publice. Municipiul Chișinău nu a aplicat această taxă, iar în rândul cetățenilor există o confuzie a plății lunare pentru serviciul de evacuare a deșeurilor cu taxa pentru salubritate. Populația din comunitate, ca principali beneficiari ai serviciilor furnizate de autoritatea publică locală, nu participă deloc la formarea veniturilor bugetului local.</p> <p>Această reformă a sistemului de taxe locale va extinde baza fiscală locală, dar și va repartiza echitabil povara fiscală. O altă dificultate o constituie faptul că în municipiu locuiesc foarte multe persoane care nu au viză de domiciliu, locuiesc studenți, inclusiv străini, care nu achită nici o taxă. În realitate toți aceștea utilizează serviciile oferite de APL, dar fără a contribui în schimb cu careva taxe. Respectiv, se impune și revizuirea mecanismului de aplicare a taxei asupra tuturor locuitorilor, dar nu numai asupra celor care au înregistrat domiciliul.</p> <p>Taxa pentru salubritate este plata pentru serviciul de salubritate a locurilor publice, iar plata pentru salubritate este achitarea serviciului de evacuare a gunoierului din fiecare bloc sau curte de locuit. Serviciul de menținere al curățeniei în spațiile publice din mun. Chișinău este prestat de către autorități, iar costurile se ridică la 20 mln lei anual. Astfel se impune necesitatea ca fiecare locuitor al orașului să contribuie la susținerea cheltuielilor de salubritate.</p> <p>Taxa pentru salubritate va fi inclusă într-un formular tipizat al avizului de plată, aprobat prin ordinul nr. 17 din 27.01.2020 al Ministerului Finanțelor.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
-

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Se propune operarea cu modificări la Regulamentul privind desfășurarea activității de comerț în teritoriul mun. Chișinău, aprobat prin decizia CMC nr. 17/5 din 01.10.2020, prin excluderea pct. 3.1.1. din anexa nr. 3 la Regulament, alineatul ”d) contractul de suprafață/locățiune funciară și decizia CMC (pentru terasele, amplasate pe teren proprietate municipală, de pe lângă unitățile de alimentație publică permanente)” și pct. 3.5. alineatul doi ”Amplasarea teraselor pe teren proprietate municipală, organizate pe lângă unitățile de alimentație publică permanente, se va face în baza deciziei CMC și a contractului de suprafață/locățiune funciară, încheiat cu Primăria mun. Chișinău. Perioada de funcționare a acestor terase va fi stabilită în decizia CMC și în contractul de suprafață/locățiune funciară”, fapt ce va simplifica organizarea și desfășurarea activității la terasele de alimentație publică pe teritoriul municipiului Chișinău.
5. Fundamentarea economico-financiară
Elaborarea Regulamentului respectiv este efectuată în limitele bugetului stabilit, nu necesită surse financiare suplimentare. Cheltuieli suplimentare finanțate din contul bugetului municipal nu vor avea loc.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Aprobarea prezentei decizii nu implică modificarea altor acte normative.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul a fost supus consultărilor publice în perioada 27.07.2021 - 20.08.2021 pe platforma particip.gov.md și pe pagina www.chisinau.md
8. Constatările expertizei anticorupție
Prevederile proiectului corespund cu scopul declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public. Proiectul expertizat nu conține factori și riscuri de corupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
-
10. Constatările expertizei juridice
11. Constatările altor expertize

Șef al Direcției de colectare a impozitelor și taxelor locale

Cristina VIZITIU